



<b>Informe</b>		<b>Fonament</b>	RD 128/2018 RD 2/2004, art 15 a 19
<b>Expedient</b>	2023/9431	<b>Òrgan gestor</b>	Intervenció/tresoreria
<b>Matèria</b>	Ordenances 2025	<b>Categoria</b>	Aprovació provisional
<b>Fase</b>	----- ---	<b>Import exp.</b>	
<b>Resultat</b>	Favorable	<b>Import objc.</b>	----- -----
<b>Assumpte</b>	Ordenances fiscals 2025		

## INFORME TÈCNIC D' INTERVENCIÓ I TRESORERIA

### **Assumpte:** ORDENANCES FISCALS 2025

Oscar Lomas Cortes, Interventor municipal de l' Ajuntament de Ripollet, i Jordi Miró Martínez tresorer municipal acctal., de l'Ajuntament de Ripollet, en virtut d'allò previst en l'article 179.1.a) del Text refós de la Llei municipal i de règim local de Catalunya (TRLMRLC), aprovat pel Decret legislatiu 2/2003, de 28 d'abril.

D'acord amb l'ordenat per la regidoria d' economia, mitjançant provisió d' incoació de data 17 de setembre de 2024, i en compliment d'allò que s'ha fixat en l'article 3.3 a) del Reial decret 128/2018, de 16 de març, pel qual es regula el règim jurídic dels funcionaris d'administració local amb habilitació de caràcter nacional.

-Vist l' estudi tècnic-econòmic que consta en l' expedient, i l' informe tècnic de la modificació de l' Ordenança Fiscal núm. 19, reguladora de la Taxa per la prestació de serveis esportius, que consta en l' expedient on es dona per reproduït literalment sencer, i on diu:

“Mitjançant contracte menor, ha estat adjudicat a l'empresa DOT Management Consultants SL. l'elaboració d'estudi econòmic sobre les



taxes per la prestació dels serveis esportius que es realitzen actualment a Ripollet, principalment al poliesportiu municipal, el qual consta a l'expedient.

D'aquest estudi s'extreu que és fa necessària la modificació de l'esmentada ordenança per adequar-la a les necessitats actuals. L'objectiu principal d'aquest estudi ha estat incrementar el grau d'autofinançament del poliesportiu i la simplificació de les ordenances fiscals.

Amb aquest estudi s'extreu que actualment el departament d'esports té un grau d'autofinançament del 60%. Concretament el poliesportiu té un grau d'autofinançament del 76% i la resta d'equipaments esportius un 4%.

Es detalla que dels ingressos del poliesportiu el 82% provenen dels abonaments.

Així mateix, es fa un estudi de preus i taxes de poblacions properes on es visualitza que les taxes establertes a Ripollet actualment estan per sota de la majoria de poblacions.

Un cop valorats els diferents tipus de taxes s'utilitzen diferents criteris per arribar als objectius per als serveis que hi ha al poliesportiu en els que cal modificació seguidament relacionats:

- Abonaments: Simplificar els tipus d'abonaments deixant únicament dos tipus: Abonament Familiar i Abonament individual, la qual cosa suposa un increment de preus per als tipus d'abonaments de piscina i hores convingudes.
- Entrades puntuals: Per reduir la saturació de les pistes de pàdel s'incrementa el preu de les entrades de no abonats. 2/17
- Utilització d'instal·lacions: Es suprimeix el pagament de la il·luminació ja que només suposa un 0,4% del ingressos i compensa l'augment dels preus de pàdel a no abonats.

L'aplicació d'aquestes modificacions en les ordenances per serveis esportius comporta una estimació del grau d'autofinançament del poliesportiu en un 99%.

Així mateix, tot i aplicar aquestes variacions indicades, comparativament, es constata que les taxes que es proposen aplicar per a abonaments segueixen sent inferiors a d'altres municipis propers”.



-Vist l' estudi tècnic- econòmic que consta en l' expedient, i l' informe tècnic de la modificació de l' Ordenança Fiscal núm. 26, reguladora de la Taxa per la prestació del servei de recollida, transport i tractament de residus municipals, que consta en l'expedient, on es dona per reproduït literalment sencer.

I tal com estableix l'article 20.1 del TRLRHL, disposa que les entitats locals podran establir taxes per les prestació de serveis públics que es refereixin, afectin o beneficiïn de forma particular als subjectes passius.

Així mateix, la Llei 7/2022, de 8 d'abril, de residus i sòls contaminats per a una economia circular, en el seu article 11.3 diu:

*"En el cas dels costos de gestió dels residus de competència local, d'acord amb el que disposa el text refós de la Llei reguladora de les Hisendes Locals, aprovat per Reial Decret Legislatiu 2/2004, de 5 de març, les entitats locals establiran, en el termini de tres anys a comptar des de l'entrada en vigor d'aquesta llei, una taxa o, si s' escau, una prestació patrimonial de caràcter públic no tributària, específica, diferenciada i no deficitària, que permeti implantar sistemes de pagament per generació i que reflecteixi el cost real, directe o indirecte, de les operacions de recollida, transport i tractament dels residus, inclosos la vigilància d' aquestes operacions i el manteniment i vigilància posterior al tancament dels abocadors, les campanyes de conscienciació i comunicació, així com els ingressos derivats de l' aplicació de la responsabilitat ampliada del productor, de la venda de materials i d' energia"*

consideran que la modificació de l' import de les quotes d' aquestes dues taxes, no es superior al cost dels serveis, però si que representa un augment en els ingressos locals i per tant, no afecta negativament a l' estabilitat pressupostaria de l' entitat, s' emet:

## **INFORME**

### **NÚM. Exp.2023/9431**

Assumpte: modificació de les Ordenances Fiscals per l'exercici 2025.

### **I.- ANTECEDENTS DE FET**

S'han rebut les següents propostes de modificació:



- S'ha rebut proposta de la Regidora delegada d'Economia relativa a la modificació de l'Ordenança general de gestió, inspecció i recaptació dels ingressos de dret públic municipals, així com la modificació de les ordenances fiscals 1, 3, 4, 5, 6, 8, 18, 19, 21, 22, 24, 25, 26 i Annex 1- ORPPNT., de data 17 de setembre de 2024.
- Així mateix, es proposa la modificació l' Ordenança Fiscal núm. 19, reguladora de la Taxa per la prestació de serveis esportius, i la modificació de l' Ordenança Fiscal núm. 26, reguladora de la Taxa per la prestació del servei de recollida, transport i tractament de gestió de residus municipals.

## **II.- FONAMENTS DE DRET**

- Els articles 15 al 19 i 60 al 77 del Text Refós de la Llei Reguladora de les Hisendes Locals, aprovat per Reial decret Legislatiu 2/2004, de 5 de març.
- Els articles 22.2.d), 47.1, 106 i 107 de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, Reguladora de les Bases del Règim Local.
- Llei 58/2003, de 17 de desembre, general tributària i els reglaments que la desenvolupen.
- Llei 8/1989, de 13 de abril, de Taxes i Preus Públics.

## **III.- CONSIDERACIONS**

**PRIMER.-** D'acord amb l'art. 106 de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les bases del règim local (LBRL), les entitats locals tenen autonomia per establir i exigir tributs d'acord amb el que estableix la legislació de l'Estat reguladora de les hisendes locals.

La potestat reglamentària de les entitats locals en matèria tributària s'exercirà a través d'ordenances fiscals reguladores dels seus tributs propis, el contingut mínim i procediment d'aprovació de les quals es regula en els articles 15 i següents del TRLHL.



Tractant-se dels tributs propis d'exacció obligatòria enumerats en l'article 59.1 TRLHL, els ajuntaments que decideixin fer ús de les facultats que els confereix la Llei en ordre a la determinació dels elements necessaris per la determinació de les respectives quotes tributàries, hauran d'acordar l'exercici d'aquests facultats i aprovar les oportunes ordenances fiscals.

En el cas dels altres tributs propis, d'exacció potestativa, les entitats locals hauran d'acordar expressament la imposició i supressió d'aquests, i aprovar les corresponents ordenances reguladores.

Les entitats locals podran exercir la potestat reglamentària en aspectes relatius a la gestió, liquidació, inspecció i recaptació dels seus tributs, sense contravenir el contingut de la Llei general tributària i llur normativa de desenvolupament, bé a través d'ordenances específicament reguladores d'aquesta matèria, bé a través de les ordenances fiscals reguladores de cada tribut.

**SEGON.-** Quant al seu contingut mínim, les ordenances fiscals relatives als tributs d'exacció potestativa hauran de contenir necessàriament:

- a) Determinació del fet imposable, subjecte passiu, responsables, exempcions, reduccions i bonificacions, base imposable i liquidable, tipus de gravamen o quota tributària, període impositiu i meritació.
- b) Règims de declaració i d'ingrés.
- c) Dates de l' aprovació i de l'inici de l'aplicació.

Els acords d'adopció d'aquestes ordenances fiscals s'hauran d'adoptar simultàniament als d'imposició dels respectius tributs.

Les ordenances fiscals relatives als tributs a què fa referència l'art. 59.1 TRLHL contindran, a més dels elements necessaris per a la determinació de les quotes tributàries, les dates de l'aprovació i de l'inici de l'aplicació.

Els acords d'aprovació d'aquestes ordenances fiscals s'hauran d'adoptar simultàniament als de determinació dels elements regulats en aquelles.

En un i altre cas, els acords de modificació de les ordenances fiscals hauran de contenir la nova redacció de les normes afectades i les dates de la seva aprovació i començament de la seva aplicació.



**TERCER.-** El procediment per a l'aprovació, modificació o derogació de les ordenances fiscals reguladores de tributs locals és el regulat en l'art. 17 del TRLRHL:

a) Acord d'aprovació provisional adoptat pel ple de la corporació amb el quòrum de majoria simple.

b) Exposició al públic al tauler d'anuncis durant 30 dies hàbils, com a mínim, dins els quals els interessats podran examinar l'expedient i presentar reclamacions, si s'escau.

Tenen la condició d'interessats, d'acord amb l'article 18 TRLHL: a) els qui tinguin un interès directe o resultin afectats pels acords; b) els col·legis professionals, cambres de comerç, associacions i altres entitats legalment constituïdes per vetllar pels interessos professionals i econòmics o veïnals, quan actuïn en defensa dels que els són propis.

En tot cas, l'anunci d'exposició pública es publicarà al butlletí oficial de la província o, en el seu cas, de la comunitat autònoma uniprovincial i, tractant-se d'ens supramunicipals o municipis de més de 10.000 habitants, també en un diari dels de major difusió de la província o de la comunitat autònoma uniprovincial.

c) Finalitzat el termini d'exposició pública, si s'han presentat reclamacions es resoldran, i l'entitat acordarà l'aprovació definitiva, si escau, de les ordenances fiscals. Si no s'han presentat reclamacions, s'entendrà definitivament adoptat l'acord, fins llavors provisional, sense necessitat de cap nou acord plenari.

d) Els acords definitius o els provisionals elevats a definitius i el text íntegre de les ordenances o de les seves modificacions han de ser publicats en el BOP, sense que puguin entrar en vigor fins que s'hagi produït aquesta publicació.

e) Contra l'aprovació definitiva de l'ordenança o de les modificacions es podrà interposar recurs contenciós administratiu en el termini de dos mesos a partir de la seva publicació en el BOP.

**QUART.-** L'article 2n , lletra a) de la Llei general tributària defineix les taxes com els tributs el fet imposable dels quals consisteix en la utilització



privativa o aprofitament especial del domini públic, la prestació de serveis o la realització d'activitats en règim de dret públic que es refereixin, afectin o beneficiïn de manera particular a l'obligat tributari, quan els serveis o activitats no siguin de sol·licitud o recepció voluntària pels obligats tributaris o no es prestin es realitzin pel sector privat.

D'acord amb l'article 20 del TRLHL, les entitats locals poden establir taxes, en els termes previstos en aquesta Llei, per la utilització privativa o l'aprofitament especial del domini públic local, així com per la prestació de serveis públics o la realització d'activitats administratives de competència local que es refereixin, afectin o beneficiïn de manera particular als subjectes passius.

En tot cas, tindran la consideració de taxes les prestacions patrimonials que estableixin les entitats locals per:

A) La utilització privativa o l'aprofitament especial del domini públic local.

B) La prestació d'un servei públic o la realització d'una activitat administrativa en règim de dret públic de competència local que se refereixi, afecti o beneficiï de manera particular al subjecte passiu, quan es produeixi qualsevol de les circumstàncies següents

a) Que no siguin de sol·licitud o recepció voluntària pels administrats. A aquests efectes no es considerarà voluntària la sol·licitud o la recepció per part dels administrats:

- Quan vingui imposat per disposicions legals o reglamentàries.
- Quan els béns, serveis o activitats requerits siguin imprescindibles per la vida privada o social del sol·licitant.

b) Que no es prestin o realitzin pel sector privat, estigui o no establerta la seva reserva a favor del sector públic conforme a la normativa vigent.

Per tant, quan concorrin a) o b), la contraprestació exigida tindrà naturalesa de taxa, i quan no concorrin cap de les dues, tindrà naturalesa de preu públic.

S'entendrà que l'activitat administrativa o servei afecta o es refereix al subjecte passiu quan hagi estat motivat directa o indirectament per



aquest en raó de que les seves actuacions o omissions obliguin a les entitats locals a realitzar d'ofici activitats o a prestar serveis per raons de seguretat, salubritat, d'abastament de la població o d'ordre urbanístic, o qualsevulla altra.

L'article 20, apartats 3r i 4t, del TRLHL inclouen sengles relacions exemplificatives –que no llistats tancats– dels supòsits de fet que poden estar subjectes a taxa.

**CINQUÈ.-** L'apartat 6è de l'article 20 del TRLHL, introduït per la disposició addicional 12a de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, estableix que les contraprestacions econòmiques establertes coactivament que es percebin per la prestació dels serveis públics a què es refereix l'apartat 4t del mateix article, quan es realitzi de forma directa mitjançant personificació privada o mitjançant gestió indirecta, tindran la condició de prestacions patrimonials de caràcter públic no tributari conforme a l'article 31.3 de la Constitució. Aquestes contraprestacions econòmiques es regularan mitjançant ordenança, i que en la tramitació del procediment les entitats locals sol·licitaran informe preceptiu d'aquelles administracions públiques a les quals l'ordenament jurídic els atribuís alguna facultat d'intervenció sobre les mateixes.

**SISÈ.-** D'acord amb l'article 21.1 TRLHL, en cap cas no es podran exigir taxes pels serveis i activitats següents:

- a) Abastament d'aigua en fonts públiques
- b) Enllumenat públic
- c) Vigilància pública en general.
- d) Protecció civil.
- e) Neteja de la via pública.
- f) Ensenyament en els nivells d'educació obligatòria.

**SETÈ.-** Pel que fa a la quantia de les taxes per aprofitament especial o utilització privativa del domini públic local, l'article 20.1, estableix que es fixarà d'acord amb les següents regles:





a).- Amb caràcter general, prenent com a referència el valor que tindria en el mercat la utilitat derivada d'aquesta utilització o aprofitament, si els béns afectats no fossin de domini públic. A aquest efecte, les ordenances fiscals podran assenyalar, en cada cas, atenent a la naturalesa específica de la utilització privativa o l'aprofitament especial de què es tracti, els criteris i paràmetres que permetin definir el valor de mercat de la utilitat derivada,

b).- Quan s'utilitzin procediments de licitació pública, l'import de la taxa vindrà determinat pel valor econòmic de la proposició sobre la que recaigui la concessió, autorització o adjudicació.

c).- Quan es tracti de taxes per utilització privativa o aprofitaments especials constituïts en el sòl, subsòl o vol de les vies públiques municipals, a favor de empreses explotadores de serveis de subministraments que resultin d'interès general o afectin a la generalitat o a una part important del veïnat, l'import d'aquelles consistirà, en tot cas i sense excepció alguna, en el 1,5 per cent dels ingressos bruts procedents de la facturació que obtinguin anualment en cada terme municipal les referides empreses.

Quant a les taxes per prestació d'un servei o per la realització d'una activitat administrativa, l'article 24.2 TRLHL estableix que, en general, el seu import no podrà excedir, en el seu conjunt, del cost real o previsible del servei o activitat de què es tracti o, en el seu defecte, del valor de la prestació rebuda.

Per la determinació d'aquest import, es tindran en compte els costos directes i indirectes, inclosos els de caràcter financer, amortització de l'immobilitzat i, en el seu cas, els necessaris per garantir el manteniment i un desenvolupament raonable del servei o activitat per quina prestació o realització s'exigeix la taxa, tot això amb independència del pressupost o organisme que ho satisfaci. El manteniment i desenvolupament raonable del servei o activitat de que es tracti es calcularà d'acord amb el pressupost i projecte aprovats per l'òrgan competent.

**VUITÈ.-** Segons s'estableix en apartat 3r de l'article 20, la quota tributària consistirà, segons disposi la corresponent ordenança fiscal, en:



- a) La quantitat resultant d'aplicar una tarifa,
- b) Una quantitat fixa assenyalada a l'efecte, o
- c) La quantitat resultant de l'aplicació conjunta de ambdós procediments.

Per la determinació de la quantia de les taxes es podran tenir en compte criteris genèrics de capacitat econòmica dels subjectes obligats a satisfer-les (art.24.4 TRLHL).

**NOVÈ.-** D'acord amb l'article 8 de la Llei general tributària, està subjecte a reserva de llei l'establiment, modificació i pròrroga de les exempcions, reduccions, bonificacions, deduccions i altres beneficis o incentius fiscals.

Per la seva banda, l'article 9.1 del TRLHL estableix que no es podran reconèixer altres beneficis fiscals en els tributs locals que els expressament previstos en les normes amb rang de llei o els derivats de l'aplicació dels tractats internacionals, o aquells que les entitats locals estableixin a les seves ordenances fiscals en els supòsits expressament previstos per la Llei.

En aquets sentit, l'article 21.2 TRLHL regula l'exempció subjectiva per a l'Estat, les comunitats autònomes i les entitats locals, per la utilització privativa o aprofitament especial del domini públic inherents a:

- els serveis públics de comunicacions que explotin directament.
- per tots els que immediatament interessin a la seguretat ciutadana o a la defensa nacional.

**DESÈ.-** D'acord amb l'article 25 del TRLHL, en redacció donada per disposició final 4a de la Llei 2/2015, de 30 de març:

«els acords d'establiment de taxes per la utilització privativa o l'aprofitament especial del domini públic, o per finançar total o parcialment els nous serveis, hauran d'adoptar-se a la vista d'informes tècnic-econòmics en els que es posi de manifest el valor de mercat o la previsible cobertura del cost d'aquells, respectivament. Aquest informe s'incorporarà a l'expedient per l'adopció del corresponent acord».



Per la seva banda, l'article 20.1 de la Llei 8/1989, de 13 de abril, de Taxes i preus públics, en la redacció donada per la Llei 25/1998, de 13 de juliol, disposa:

“Tota proposta d'establiment d'una nova taxa o de modificació específica de les quanties d'una preexistent haurà d'incloure, entre els antecedents i estudis previs per la seva elaboració, una memòria econòmic-financera sobre el cost o valor del recurs o activitat de que es tracti i sobre la justificació de la quantia de la taxa proposada.

La manca d'aquest requisit determinarà la nul·litat de ple dret de les disposicions reglamentàries que determinin les quanties de les taxes”.

De la doctrina del Tribunal Suprem en relació als informes tècnic-econòmics se'n desprèn el següent:

a) Que els informes han d'existir i han de detallar com s'han determinat les tarifes, els costos del servei i els ingressos previsibles, indicant les fonts de la informació i incorporant la documentació acreditativa, essent la inexistència o insuficiència de l'informe causa de nul·litat de ple dret (per totes, STS de 16/12/2010).

b) Que des de l'entrada en vigor del Reial Decret 55/2017 pel que es desenvolupa la Llei 2/2015 de desindexació de l'economia, no és possible la revisió periòdica i automàtica de l'import de les taxes d'acord amb l'IPC. Les possibles revisió de les tarifes de les taxes podran tenir lloc quan s'hagi produït una variació de costos, aspecte que haurà d'estar suficientment justificat en una memòria econòmica amb el contingut mínim de l'article 12.2 del RD 55/2017.

c) Que un cop verificada l'existència i suficiència de l'informe tècnic-econòmic, correspon als administrats recurrents acreditar que les xifres o les conclusions que en la mateixa es contenen no són correctes “mitjançant un adequat, suficient i incontrovertible dictamen pericial” (STS de 21/10/2005 i de 20/02/2009).

#### **IV.-CONCLUSIONS**



Ajuntament de Ripollet



**Ajuntament de Ripollet**

Carrer de Balmes, 2  
08291 Ripollet  
Barcelona  
Tel. 935 04 60 00  
ripollet.cat

Vist l'expedient de referència, s'informa **FAVORABLEMENT** la seva tramitació.

Aquest és l'informe que emeten els que subscriuen, a Ripollet a la data de la signatura electrònica.